

"VIVRE EN ILE-DE-FRANCE EN 2025"

Rapport présenté par M. Louis GUIEYSSE
au nom de la section prospective (24 juin 1999)

Le monde tel qu'il vient est ouvert, compétitif, interactif et très sensible ; il connaît les phénomènes de globalisation des marchés et d'impact croissant des technologies, en matière d'information et de communication notamment ; il réclame créativité, adaptabilité et réactivité ; il est de plus en plus dépendant d'une opinion façonnée par une information mondiale.

Les grandes métropoles sont les principaux lieux de ces changements. Dans le réseau qu'elles constituent, se trouvent concentrés beaucoup de richesses et de moyens ; elles sont les principaux carrefours des échanges. En elles s'accroissent aussi nombre de problèmes et même de menaces.

L'Ile-de-France constitue, autour de Paris, une de ces grandes métropoles qui commandent et subissent les bouleversements à l'échelle mondiale.

Chargée d'étudier la question du devenir à long terme de l'Ile-de-France, la section prospective a cherché à identifier les défis qui se présentent et à suggérer les actions qui permettront de les relever.

Au moment où l'Etat et la Région s'apprêtent à négocier un contrat de plan les engageant jusqu'en 2006, le CESR souhaite que cette approche par la longue durée contribue à identifier, en rétroaction, les devoirs et les responsabilités des divers acteurs au cours de la période qui vient : en d'autres termes, à éclairer les initiatives qui doivent être prises aux alentours du tournant du siècle et desquelles dépendra la qualité de la vie des franciliens en 2025. A cette fin, elle a choisi d'explorer cinq thèmes lui paraissant constituer des enjeux majeurs pour l'avenir de la région :

- la gouvernance,
- les évolutions démographiques et les migrations,
- les fragmentations sociales,
- l'aménagement du temps et les rythmes de vie,
- la dynamique économique et culturelle.

Chacun de ces thèmes a été approfondi sans limiter le champ de la réflexion, de sorte que de nombreuses questions adjacentes ont été soulevées, produisant au total une approche transversale aux cinq thèmes et une large vision de l'ensemble de la situation : des préoccupations actuelles importantes, telles que le développement durable ou l'aménagement du territoire, ont ainsi été également abordées.

Pour chacun des cinq thèmes, la situation présente et les évolutions probables ont été analysées, des défis pour l'avenir identifiés et des recommandations formulées.

L'ILE-DE-FRANCE PARMIS LES GRANDES METROPOLES MONDIALES

Mais auparavant, afin d'élargir le champ de ses réflexions sur les futurs possibles, de prendre du recul vis-à-vis des déterminismes pesant sur l'Ile-de-France, de s'éloigner des simples extrapolations, la section prospective du CESR s'est intéressée à trois métropoles étrangères : Londres, incontournable du fait de sa proximité, de sa comparabilité avec Paris, de la longue rivalité entre les deux métropoles ; Los Angeles et Hong-Kong, pour les raisons inverses, leur étrangeté radicale, leur modernité, leurs problèmes et leurs modèles de gestion si différents des nôtres.

Elle en a conclu que c'est en elle-même que l'Ile-de-France doit chercher à la fois les priorités, les éléments de consensus, les possibilités de financement, les limites liées à son contexte propre ; on ne peut, en effet, pas faire n'importe quoi n'importe où. Cette comparaison nous renvoie donc à nous-mêmes : elle ne nous apporte pas de réponse, mais elle peut nous aider à nous poser des questions sur nous-mêmes, à la lueur d'autres grandes métropoles dont les problèmes sont à l'échelle de leurs réussites exceptionnelles.

QUELLE GOUVERNANCE POUR 2025 ?

Le premier thème exploré par la section a été celui de la « gouvernance », élément essentiel pour résoudre la crise de « gouvernabilité » que subit l'Ile-de-France comme toutes les grandes métropoles, et répondre à l'aspiration des citoyens à une participation effective aux décisions qui les concernent. Elle est définie comme un ensemble de procédures et de pratiques destinées à compléter les formes traditionnelles de gouvernement et à en modifier le fonctionnement, sans les remplacer.

La gouvernance devrait faciliter l'élaboration d'un véritable projet à long terme pour la région, dont certains éléments existent déjà mais qui devra être dûment concerté et admis par tous : à la fois cadre et synthèse des projets partiels et moteur du dynamisme métropolitain, un tel projet devrait être l'élément fédérateur du développement solidaire et affirmer l'identité de la région-capitale.

La mise en place de ces méthodes de gouvernement ne suffira pas, elle devra être accompagnée d'une simplification de la pyramide institutionnelle et d'une clarification des responsabilités de chaque échelon. Un nouveau découpage territorial plus adapté aux problèmes de notre temps que celui deux fois séculaire que nous connaissons aujourd'hui s'impose : l'élargissement du cadre communal et l'introduction de territoires de projets sont depuis longtemps objets de discours et de recherches, il est temps de passer à l'action.

EVOLUTIONS DEMOGRAPHIQUES ET MIGRATIONS

L'examen des évolutions démographiques, effectué notamment à partir des projections régionales établies par l'INSEE à l'horizon 2020, met en lumière trois tendances lourdes pour les deux prochaines décennies :

- la poursuite de la croissance de la population francilienne, mais à un rythme beaucoup plus modéré que par le passé ;
- le vieillissement de cette population, moindre cependant que dans la plupart des autres régions françaises. L'accroissement du nombre de personnes âgées (60 ans et plus) ne constitue pas uniquement une charge supplémentaire pour les actifs. Beaucoup, parmi les moins âgées d'entre elles, ont gardé l'essentiel de leurs capacités intellectuelles et physiques et peuvent exercer des activités économiques, sociales, culturelles ou familiales utiles à la société, ou encore profiter du temps libre dont elles disposent pour des activités de loisir créatrices d'emplois ; les autres, plus ou moins dépendantes, nécessitent des aides et des soins, eux aussi sources d'emplois ;

- la poursuite du desserrement de la population à l'intérieur de l'Ile-de-France, qu'il convient de contenir en promouvant une organisation de l'espace autour de pôles de densité suffisante pour favoriser l'épanouissement de la vie urbaine.

L'évolution des échanges migratoires entre l'Ile-de-France et les autres régions françaises, l'Europe et le reste du monde est incertaine : la perspective d'une nouvelle immigration plus qualifiée et sélective, nécessaire pour assurer le dynamisme économique et culturel de la France et tout spécialement de l'Ile-de-France, traditionnellement ouverte sur le monde, est plausible, mais le risque d'une reprise importante de l'immigration de personnes fuyant des pays en difficulté n'est pas exclu.

FRAGMENTATIONS SOCIALES

La résorption des fragmentations sociales qui tendent actuellement à s'aggraver est une priorité pour maintenir la nécessaire cohésion de la société francilienne, cohésion rendue plus difficile en Ile-de-France du fait notamment de la proportion de populations immigrées plus importante que sur le reste du territoire national.

Le problème de la résorption du chômage, avec ses corollaires que sont l'appauvrissement, l'oisiveté prolongée et la perte de l'espoir, est central. Des actions fortes doivent être conduites pour améliorer la formation des jeunes et des actifs, ainsi que leur orientation. Le logement et l'urbanisme constituent également des leviers majeurs dans cette lutte.

Les aides apportées aux personnes concernées par les services déconcentrés de l'Etat, les collectivités locales, les organismes sociaux et les associations sont essentielles. Une grande place doit être donnée aux actions de proximité, favorisant la solidarité et les rapports de voisinage dont on sait l'importance pour répondre aux attentes sociales et satisfaire le besoin d'humanité et de convivialité. A cet égard, la question de l'accueil des enfants de moins de 16 ans mérite une attention particulière.

AMENAGEMENT DU TEMPS ET RYTHMES DE VIE

La répartition, dans le temps, du travail et du repos relève de systèmes de plus en plus différenciés selon les individus : le travail ne synchronise plus la société comme il a pu le faire dans le passé. L'évolution de l'organisation du temps et des rythmes de vie qui en résulte représente un défi important pour la métropole francilienne.

Celle-ci doit s'adapter en s'ouvrant à la diversité des activités sur une durée quotidienne plus longue, tout en veillant à respecter les rythmes familiaux : une concertation serait hautement souhaitable entre les acteurs de la ville et les représentants des familles pour la fixation des horaires d'ouverture des divers services, commerces et institutions. Il convient aussi de tenir le plus grand compte de l'évolution des besoins et des pratiques de mobilité, vu l'impact de cette question sur la qualité de vie des franciliens.

Concernant le cycle de vie, la diminution de la part consacrée au travail, l'accroissement de celle dédiée à la formation, mieux répartie tout au long de la vie, et l'allongement de la période de retraite appellent le développement de nouvelles formes d'activités, rémunérées ou bénévoles.

DYNAMIQUE ECONOMIQUE ET CULTURELLE

En abordant ensemble l'économie et la culture, la section a souhaité montrer que ces deux domaines, dans lesquels l'Ile-de-France dispose d'atouts considérables malgré quelques signes d'inquiétude, ne sont pas aussi cloisonnés qu'il y paraît.

Dynamisme économique et dynamisme culturel sont essentiels pour la prospérité et le rayonnement de la région. Le rapport consacre son dernier chapitre aux multiples facteurs qui les commandent et cite notamment :

- la formation des hommes et des femmes tout au long de leur vie et leur orientation vers les compétences utiles à l'économie et à la société ;
- l'effort de recherche - développement et d'innovation et son application à la fertilisation de l'économie, notamment à travers le réseau des PME-PMI dont le rôle est essentiel ;
- la diversification des activités économiques vers les techniques nouvelles et la création d'entreprises ;
- l'amélioration de la qualité de la vie sous tous ses aspects, par des actions locales concernant l'environnement proche et par la prise en compte des exigences du développement durable ;
- la mise à niveau des équipements collectifs ainsi que du parc de logements, notamment pour les plus modestes, en prenant en compte l'objectif de mixité sociale ;
- les actions multiples en faveur de la culture sous toutes ses formes, pour le maintien de l'excellence de Paris et pour une meilleure irrigation des zones périphériques, notamment par des équipements culturels judicieusement répartis ainsi que par une recherche de qualité de l'urbanisme.

LE ROLE DE LA REGION

Il ressort de ces diverses approches, et en particulier de celle sur la gouvernance, que pour surmonter ses divisions et ses contradictions et relever les défis qui se présentent à elle, l'Ile-de-France doit engager un triple mouvement :

- la fondation d'un système de valeurs communes aux franciliens, dont les lignes de force nous sont encore inconnues mais dont quelques aspirations aujourd'hui émergentes peuvent donner quelque idée : solidarité et ouverture ; tolérance, généralement souhaitée mais difficile à mettre en pratique ; qualité de vie et attachement au développement durable ; aspiration à l'éducation et à la culture ; transparence de la vie politique et proximité des institutions, assurant la sécurité des personnes et des biens ;
- l'instauration d'une gouvernance avec management participatif et formation de consensus ;
- une réforme profonde des institutions.

La Région, responsable de la métropole francilienne conjointement avec l'Etat et les autres collectivités territoriales, a un rôle essentiel à jouer : elle doit, en tenant compte de l'influence croissante de l'Europe, être le catalyseur et le coordonnateur - voire même l'accélérateur - du vaste mouvement qui permettra à l'Ile-de-France de jouer son rôle de grande métropole au cours du troisième millénaire, au bénéfice de la France entière et notamment des métropoles régionales appelées à jouer avec elle un rôle grandissant dans le jeu mondial.